

Совет Безопасности

Distr.: General
11 December 2019
Russian
Original: English

Положение в Южном Судане

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2459 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2020 года и просил меня каждые 90 дней представлять обновленную информацию о выполнении мандата Миссии. В докладе освещаются события в политической области и изменения в плане безопасности, произошедшие за период с 28 августа по 30 ноября 2019 года, гуманитарная обстановка и положение в области прав человека, а также прогресс в ходе выполнения мандата Миссии.

II. События в политической и экономической областях

2. Хотя режим прекращения огня продолжал соблюдаться везде, за исключением некоторых районов более обширного региона Экватории, осуществление Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане по-прежнему шло с отставанием от графика.

3. В преддверии окончания 12 ноября продленного предпереходного периода президент Южного Судана Салва Киир и лидер Народно-освободительного движения Судана/Армии оппозиции (НОДС/А (О)) Риек Машар провели три личные встречи для обсуждения нерешенных в предпереходный период задач: переходных мер обеспечения безопасности, вопроса о штатах и их границах и идеи о формировании обновленного переходного правительства национального единства. В коммюнике от 18 октября Совет мира и безопасности Африканского союза призвал вышеупомянутые стороны соблюсти крайний срок, установленный на 12 ноября. Этот призыв, как и призыв заняться нерешенными вопросами, поддержали и члены Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в ходе своего визита в Южный Судан 20 октября. Впоследствии Европейский союз и «тройка» (Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки) выступили с аналогичными заявлениями.

19-20817 (R) 121219 121219





4. Хотя 12 ноября правительство и другие стороны, подписавшие Соглашение, намеревались сформировать обновленное переходное правительство национального единства, НОДС/А (О) и лидер одной из партий Оппозиционного альянса Южного Судана — Национального демократического движения, Лам Акол, — призвали к продлению предпереходного периода.

5. 7 ноября г-н Киир и г-н Машар провели в Уганде переговоры, которые были созваны президентом Уганды Йовери Мусевени и Председателем Суверенного совета Судана генерал-лейтенантом Абделем Фаттахом аль-Бурханом в их качестве поручителей. В этих переговорах участвовал специальный посланник Кении в Южном Судане. Оба лидера Южного Судана согласились продлить предпереходный период еще на 100 дней, начиная с 12 ноября, и провести по истечении 50 дней обзор прогресса, представив главам государств и задействованным сторонам соответствующий доклад. Они также договорились создать механизм контроля за выполнением важнейших задач и обратились к Межправительственной организации по развитию (ИГАД) с просьбой рассмотреть вопрос о статусе г-на Машара.

6. 9 ноября ИГАД созвала в Аддис-Абебе совещание сторон, подписавших Обновленное соглашение, на котором все стороны одобрили предложение о продлении предпереходного периода на 100 дней. 10 ноября участники чрезвычайной сессии Совета министров ИГАД приветствовали это решение и поручили Специальному посланнику ИГАД в Южном Судане содействовать урегулированию вопроса о числе штатов и их границах, принять меры по укреплению доверия и вовлечь в процесс государства, еще не подписавшие Соглашение.

Осуществление Обновленного соглашения

7. Ввиду недостатка политической воли и доверия, а также из-за финансовых трудностей выполнение важнейших задач по-прежнему проходило с отставанием от графика. Вовлеченные и другие заинтересованные стороны неоднократно призывали правительство выполнить свое обещание и выплатить в полном объеме 100 млн долл. США для финансирования процесса осуществления. Хотя правительство обратилось к международному сообществу с просьбой о предоставлении финансовых и материальных взносов, отсутствие транспарентности и подотчетности по-прежнему препятствует оказанию такой поддержки. Вместе с тем 19 ноября правительство объявило о своем решении выделить на цели осуществления Соглашения дополнительные 40 млн долл. США.

8. 12 сентября, 17 октября и 28 ноября были проведены заседания воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке. Временный председатель, генерал-лейтенант Огастино Нджороге, обратился к международному сообществу с просьбой оказать поддержку, настоятельно призвал стороны урегулировать нерешенные вопросы и призвал правительство выделить больше ресурсов для формирования необходимых объединенных сил.

9. Заместитель председателя НОДС/А (О) направил 2 октября временному председателю воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке письмо, в котором он заявил о «систематических нарушениях» правительством режима прекращения огня начиная с августа, включая наступательные операции вокруг пункта расквартирования в Туруве, Верхний Нил, препятствующие выполнению наблюдательными органами своих обязанностей.

10. 2 октября Механизм наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности сообщил о завершении регистрации в 24 из 25 пунктов расквартирования сил оппозиции, в то время как регистрация Народных сил обороны Южного Судана все еще продолжается. Вместе с тем,

несмотря на то что переходные меры обеспечения безопасности по-прежнему носили ограниченный характер, наблюдались некий прогресс в деле подготовки инструкторов и некая степень сотрудничества между сторонами. Тем не менее процесс проверки и подготовки личного состава еще только предстоит начать. 18 и 19 ноября ИГАД, воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке и Африканский союз провели совместный семинар по механизмам безопасности для разработки «дорожной карты» по урегулированию нерешенных задач, включая пересмотренный план работы механизмов безопасности, график выполнения задач и смету расходов.

События в рамках мирного процесса

11. 30 августа лидеры Национального демократического альянса Южного Судана, Реального народно-освободительного движения Судана и Объединенного фронта/армии Южного Судана сформировали новый Альянс оппозиционных движений Южного Судана. Альянс опубликовал «Декларацию принципов», в которой говорится, что движение привержено политическому урегулированию кризиса, в том числе путем устранения коренных причин насилия, создания демократической федеральной системы государственного управления и возвращения состоящего из десяти штатов административного устройства Южного Судана. Г-н Киир выразил готовность взаимодействовать с отделившимися сторонами, но подчеркнул, что не будет пересматривать условия Обновленного соглашения

12. Сохранялась напряженность в рядах альянса других оппозиционных партий. 17 сентября Совет церквей Южного Судана по поручению ИГАД и при поддержке Швейцарии провел выездное совещание для урегулирования внутреннего конфликта, произошедшего в рядах этого альянса. Стороны не смогли добиться прогресса, в результате чего Совет сформировал комитет для согласования позиций задействованных сторон. Напряженность тем не менее устранить не удалось.

13. 14 сентября в результате затянувшегося в Оппозиционном альянсе Южного Судана кризиса были проведены выборы. Хотя два члена, Габриэль Чангсон из Федеральной демократической партии и Денай Джок Чагор из Объединенного движения/армии Южного Судана, выборы бойкотировали, Председателем была избрана Джозефина Лагу Янга из Народно-демократического движения. Между тем 12 октября после осуждения формата руководства г-на Чагора в Объединенном движении/армии Южного Судана были проведены выборы, по итогам которых новым Председателем был объявлен Джеймс Раб Голонг.

Другие важные политические события

14. С 26 по 30 августа Руководящий комитет по национальному диалогу провел свою третью и заключительную региональную конференцию для региона Большая Экватория. Присутствующие на ней 76 делегатов из 24 графств провели обсуждения по вопросам управления, экономики, безопасности и социальной сплоченности. Руководящий комитет принял региональные рекомендации, включая призывы к созданию федеральной системы государственного управления. Как ожидается, в марте 2020 года состоится конференция по национальному диалогу. НОДС/А (О) не участвует в этом процессе.

15. При содействии президента Киира 11 сентября переходное правительство Судана и вооруженные оппозиционные группы в штате Дарфур, а также штатах Голубой Нил и Южный Кордофан подписали Джубскую декларацию о мерах укрепления доверия и подготовке к переговорам в целях прекращения конфликтов в Судане. 21 октября суданское правительство и Суданский революционный

фронт подписали политическое соглашение, проложив тем самым путь к началу переговоров и подготовке соглашения о прекращении огня для достижения гуманитарных целей. Ожидается, что заключительный раунд переговоров будет проведен до конца 2019 года.

16. 12 сентября премьер-министр Судана Абдалла Хамдук совершил поездку в Джубу для проведения обсуждений с г-ном Кииром по вопросам двустороннего сотрудничества и нерешенным вопросам, вытекающим, в частности, из Всеобъемлющего мирного соглашения 2005 года. 23 октября Совместный комитет по демаркации приступил к процессу демаркации общей границы Южного Судана и Судана.

17. 29 ноября ИГАД провела свой тринадцатый очередной саммит глав государств и правительств, на котором, в частности, были высоко оценены усилия, прилагаемые на протяжении более одного года сторонами из Южного Судана, являющимися сторонами Обновленного соглашения, в деле отказа от применения оружия и на котором их настоятельно призвали выполнить задачи предпереходного этапа в течение продленного периода продолжительностью 100 дней и сформировать к концу этого продленного периода обновленное переходное правительство национального единства. Участники саммита также высоко оценили переход правительства и народа Судана к гражданскому правлению, а также их стойкость и решимость и в этой связи одобрили роль Южного Судана в посредничестве на мирных переговорах в Джубе. Важно отметить, что на саммите было подтверждено назначение Воркнеха Гебейеху Негево (Эфиопия) Исполнительным секретарем ИГАД и Абдалла Хамдук (Судан) был избран Председателем ИГАД. Хотя многие ожидали, что на саммите будет урегулирован статус г-на Машара и, возможно, назначен постоянный Председатель воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, а также рассмотрены другие вопросы существа, участники саммита сосредоточили внимание на организационных вопросах и перенесли рассмотрение нерешенных вопросов на следующий очередной саммит, который состоится в Хартуме.

Экономическое положение

18. Ввиду общей тенденции неустойчивого макроэкономического роста, которая обусловлена институциональной слабостью и политическими манипуляциями, дальнейшие перспективы восстановления остаются ограниченными. По-прежнему в основном отсутствуют усилия по борьбе с коррупцией и повышению уровня транспарентности. Вместе с тем по мере стабилизации обменных курсов иностранных валют и темпов инфляции начали появляться первые признаки оживления экономики. В 2019 году процентное снижение стоимости южносуданского фунта по отношению к доллару США составляет, согласно оценке, 19 процентов, что значительно лучше зарегистрированного в период с 2015 по 2016 год показателя, который составлял 352 процента. Кроме того, уровень инфляции, который в августе 2016 года составлял 800 процентов, снизился в апреле 2019 года до 51,9 процента. Ожидается, что, если удастся сдержать нисходящую спираль и привести в исполнение мирное соглашение, эта тенденция сохранится. Вместе с тем необходимо учитывать и масштабы макроэкономического кризиса, охватившего страну в последние пять лет. Кроме того, сохраняется высокая степень уязвимости, и существуют опасения, что увеличение объема кредитования может повлиять на обменный курс и вновь вызвать инфляцию. Более того, наводнения, повлекшие за собой опустошение значительной части страны, еще сильнее сказались на продовольственной безопасности и могут усугубить экономическое бремя, которое ложится на плечи общин, в краткосрочной и среднесрочной перспективах.

III. Ситуация в области безопасности

19. На территории Южного Судана по-прежнему соблюдался режим прекращения огня, и в целом, за исключением региона Большая Экватория, снизился уровень политического насилия. Районы регионов Центральная и Западная Экватории по-прежнему охвачены боевыми действиями между правительством и оппозиционными силами и Фронтом национального спасения. Хотя такие действия совершались часто, они по-прежнему отличались локальным и малоинтенсивным характером. Вместе с тем последствия этих действий для гуманитарной ситуации проявились в том, что в конце октября в результате нападения на один из правительственных объектов были убиты три гуманитарных работника. Это привело к приостановке в некоторых районах программы трансграничного мониторинга распространения лихорадки Эбола, осуществление которой все еще не возобновилось.

20. Фрагментация сил безопасности и, в частности, неспособность НОДС/А (О) сохранять внутреннюю сплоченность вызвали напряженность в рядах участников процесса расквартирования и усилили опасения по поводу дезертирства. Из-за внутренних расколов, приведших к активным боевым действиям, пострадали районы Верхнего Нила, особенно Майвут. В местах расквартирования за пределами Вау и Торита между занимающими руководящие позиции лицами наблюдается внутренняя напряженность, распространяющаяся и на расположенные рядом общины. В Вау внутренняя борьба за руководящие позиции привела к тому, что противостоящие друг другу генералы стали использовать дорожные заграждения для контроля передвижения населения, препятствуя тем самым доставке гуманитарной помощи.

21. В Озерных штатах и Варрабе принудительное разоружение не смогло укрепить доверие к силам государственной безопасности, а в преддверии сезона миграции обеспокоенность по поводу неравномерного процесса разоружения привела к тому, что общины вновь взяли в руки оружие.

Регион Большая Экватория

22. Фронт национального спасения продолжал свою деятельность в штатах Центральная и Западная Экватории, в ходе которой, по сообщениям, имели место 17 столкновений Фронта с Народными силами обороны Южного Судана, Народно-освободительной армией Судана (оппозиция) (НОАС (О)) и гражданскими лицами. Это было обусловлено перемещением района предполагаемой деятельности Фронта на запад — в штаты Гбудве, Тамбура и Западная Экватория. В результате боевых действий страдают гражданские лица, подвергающиеся вооруженным нападениям, насильственным увозам и похищениям, и обостряется ситуация в плане безопасности на дорогах, а также происходят нападения на казармы Народных сил обороны Южного Судана в Ланье, Ласу и Мукайе.

23. В свою очередь в районах дислокации Фронта наблюдается повышенная активность Народных сил обороны Южного Судана и НОАС (О). В районах Центральной Экватории, таких как Отого, это привело к эскалации военных действий, направленных на вытеснение сил Фронта национального спасения, что, согласно полученным сообщениям, еще больше осложнило положение гражданского населения в результате обстрелов, произвольных задержаний предполагаемых сторонников Фронта и мародерства. Например, в районе Лого-Бомы операции Народных сил обороны Южного Судана против скрытых подразделений Фронта привели, согласно полученной информации, к совершению нарушений прав человека, в том числе к перемещению более 1200 гражданских лиц.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

24. В районе Большого Баггари обострилась обстановка в плане безопасности, что было вызвано разгоревшимся в Западном Бахр-эль-Газале внутренним спором в дивизии VI НОАС (О). Затянувшийся между руководящими лицами НОАС (О) спор приобрел более серьезные масштабы в результате поступивших в адрес руководства обвинений в неэффективном управлении процессом регистрации в пунктах расквартирования, а также в связи с нехваткой предметов снабжения и дезертирством на сторону правительства.

25. В Озерных штатах, особенно в Гоке, главной угрозой безопасности были засады и грабежи с участием вооруженных лиц вдоль основных маршрутов, включая нападения на один автомобиль Организации Объединенных Наций и четыре автомобиля международных неправительственных организаций.

Регион Большой Верхний Нил

26. В регионе Большой Верхний Нил главной причиной отсутствия безопасности оставались политические споры. В Верхнем Ниле возобновились бои между сторонниками Машара из НОАС (О) и вооруженными членами общины сиво в районе Майвута. Дезертирство в начале октября генерал-майора Очана Пуота на сторону правительства привело к тому, что силы сиво восстановили контроль над городом Майвут и разрушили место расквартирования Туру, где базировались другие поддерживающие Машара силы НОАС (О). После поездки в Джубу г-н Очан вернулся в начале ноября в Пагак. В настоящее время обстановка остается спокойной, поскольку сторонники Машара, руководителя НОАС (О), не совершают попытки вернуть районы, находящиеся под контролем правительства.

27. В штате Юнити обстановку в плане безопасности усугубляет присутствие групп вооруженных людей, которые, по сообщениям, несут ответственность за мародерство и вооруженные ограбления. Некоторые члены общины объясняют повышение уровня преступности присутствием сил Оппозиционного альянса Южного Судана и Объединенного движения Южного Судана.

Мероприятия Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, конкретно касающиеся вопросов безопасности

28. В целях обеспечения более явного присутствия, предупреждения насилия и повышения уровня информированности о положении дел Миссия, пользуясь показателями раннего предупреждения, организовала превентивное патрулирование. Примерами таких превентивных мер являются расширение присутствия и взаимодействия вблизи мест расквартирования и смягчение последствий возможных перерывов в соблюдении режима прекращения огня. Патрулирование также активизировалось в очагах напряженности, и там, где продолжались локализованные конфликты, было организовано продолжительное патрулирование. Например, в районе Большой Баггари МООНЮС на основе ротации осуществляла патрулирование для сохранения постоянного присутствия до тех пор, пока не были отмечены медленная деэскалация напряженности и обеспечение большей свободы передвижения. Также в ответ на вооруженный конфликт в районах Центральная и Западная Экватории МООНЮС организовала в очагах напряженности продолжительное патрулирование и развернула там группы по наблюдению за соблюдением прав человека и следственные группы. В рамках оказания добрых услуг Миссия вела работу с заинтересованными сторонами и партнерами, в том числе в целях повышения ответственности правительства по защите гражданских лиц и содействия диалогу и соблюдению режима прекращении огня.

Межобщинные конфликты

29. За отчетный период число случаев возникновения конфликтов в общинах и их масштабы сократились. Вместе с тем с перемещением скотоводов в районы выпаса скота в засушливый сезон повысился уровень напряженности, особенно в округе Центральный Румбек, в Озерных штатах и Варрабе. Кроме того, в южной части штата Юнити, где продолжается цикл межэтнического насилия и угона скота, незначительные столкновения по-прежнему негативно сказываются на жизни общин. Серьезные наводнения еще больше ограничили перемещение и обычную миграцию в районы выпаса скота в засушливый сезон. По мере приближения засушливого сезона МООНЮС продолжала сотрудничать с общинами и местными лидерами в целях обеспечения устойчивости механизмов смягчения последствий конфликтов и их урегулирования для ослабления напряженности. Например, в октябре МООНЮС сотрудничала с местными церквями и властями штатов Восточный Озерный, Западный Озерный и Амади в целях содействия проведению форума по вопросам перегона скота, на котором обсуждались условия мирного перегона скота. Молодежь обязалась сотрудничать с властями, и делегаты договорились о создании координационного механизма для регулирования перегона скота. Группы МООНЮС в Джонглее, Юнити, Варрабе и Верхнем Ниле направили в затронутые районы несколько миссий и обсудили с местными заинтересованными сторонами меры реагирования на стихийные бедствия и меры по оказанию чрезвычайной помощи.

30. В штате Джонглей после сообщений о том, что ануаки обратились к национальному правительству с призывом создать на территории Бомы собственный штат, напряженность между ануаками и мурле только возросла. Ануаки утверждают, что одной из основных причин недовольства является политическая маргинализация со стороны правительства Бомы, большинство в котором составляют мурле. Сохраняются также условия для возобновления насилия между племенами мурле и джие, особенно в преддверии наступления засушливого сезона. МООНЮС сотрудничает с лидерами на уровне штата и на местах в целях предотвращения мобилизации вооруженных субъектов из обеих общин и организации дискуссионных форумов с влиятельными заинтересованными сторонами.

IV. Гуманитарная обстановка

31. С июля в Южном Судане наблюдаются сильные сезонные наводнения, влекущие за собой разрушительные последствия для значительной части страны и побудившие правительство объявить в затопленных районах чрезвычайное положение. По оценкам, в районах с высоким уровнем уязвимости, обусловленным многолетними конфликтами и ограниченным доступом к помощи, в результате которых люди подвергаются более серьезному гуманитарному риску, пострадали 908 000 человек. До начала сезона дождей более 60 процентов пострадавших от наводнений графств были отнесены к числу графств с самым высоким уровнем острого недоедания, а пострадавшее население теперь подвержено заражению малярией и вспышкам заболеваний, передающихся через воду. Для удовлетворения неотложных потребностей, вызванных наводнениями, Организация Объединенных Наций и партнеры призвали выделить 61,5 млн долл. США. Поступили обещания выделить более 70 процентов необходимых средств, включая 15 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и 10 млн долл. США из Гуманитарного фонда для Южного Судана.

32. Согласно пересмотренному исходному показателю для временно перемещенных лиц, установленному Управлением по координации гуманитарных вопросов и Международной организацией по миграции, после завершения 26 сентября 18-месячного процесса анализа данных почти 1,5 миллиона человек значились внутренне перемещенными лицами. Согласно полученным данным, домой вернулись в общей сложности 1 271 487 перемещенных лиц, причем с момента подписания Обновленного соглашения домой вернулись 51 процент лиц, в том числе 243 000 человек с января 2019 года. Более 2,2 миллиона беженцев из Южного Судана по-прежнему искали убежище в шести соседних странах. С января 2019 года в Южный Судан спонтанно вернулись почти 84 000 беженцев из этой страны, в том числе 26 500 человек вернулись домой в период с августа по октябрь. Согласно результатам обследований, проведенных в странах убежища, причины, по которым беженцы не возвращаются домой, включают отсутствие средств к существованию, недостаточный уровень услуг, отсутствие политических решений, безопасности и возможностей получить образование.

33. В соответствии с прогнозами Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности в период с сентября по декабрь 2019 года нехватка продовольствия будет остро ощущаться примерно у 4,54 миллиона человек (39 процентов), в основном из-за сезонности урожая. По сравнению с августом, когда острую нехватку продовольствия испытывали 6,35 миллиона человек, ситуация улучшилась. Тем не менее наводнения лишь усугубили положение в плане продовольственной безопасности, в связи с чем результаты, которые предполагалось получить после сбора урожая в 2019 году, оказались не столь эффективными.

34. Хотя в Демократической Республике Конго продолжал свирепствовать вирус Эбола, в Южном Судане не было подтверждено ни одного случая заболевания. Несмотря на приостановление осуществления программы трансграничного мониторинга распространения лихорадки Эбола, Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали оказывать правительству помощь в его усилиях по предупреждению этого заболевания и обеспечению готовности.

35. Улучшение ситуации в области безопасности позволило расширить доступ к гуманитарной помощи в целом. Вместе с тем представители гуманитарных организаций сообщили об ограничениях доступа, вызванных боевыми действиями против персонала и имущества, в Майвуте и Паньиканге, Верхнем Ниле, Восточном Мундри и Западной Экватории. В большинстве районов страны продолжались вмешательства в оперативную деятельность, особенно в связи с требованиями о повторной регистрации неправительственных организаций (НПО) как в районах, контролируемых правительством, так и в районах, находящихся под контролем оппозиции, а также вмешательства в набор персонала и сохранялись ограничения на передвижение и практика вымогательства на контрольно-пропускных пунктах.

36. План гуманитарного реагирования на 2019 год направлен на оказание срочной помощи 5,7 миллиона человек. К концу августа гуманитарные организации оказали помощь более чем 4,4 миллиона человек. К числу достижений в области реагирования относятся по меньшей мере предоставление продовольственной помощи и поддержки в обеспечении средств к существованию 3,7 миллиона человек; оказание медицинских услуг более 1,3 миллиона человек; предоставление доступа к безопасной питьевой воде более 1,1 миллиона человек; и оказание услуг по защите более 1 миллиону человек. К 25 ноября из требуемых 1,5 млрд долл. США были получены 1 млрд долл. США, или 67 процентов.

37. Гуманитарная страновая группа завершила 20 ноября анализ потребностей на 2020 год, в результате которого было выявлено 7,5 миллиона человек, нуждающихся в помощи. Ожидается, что План гуманитарного реагирования будет ориентирован на 5,6 миллиона человек, включая временно перемещенных лиц, стихийно вернувшихся лиц и членов принимающих общин.

V. Выполнение предусмотренных мандатом Миссии задач

A. Защита гражданского населения

38. МООНЮС продолжала защищать гражданских лиц как в пунктах защиты гражданского населения, так и за их пределами. В целях дальнейшей поддержки условий для защиты и благоприятствующей обстановки Миссия продолжала пропагандировать принцип главной ответственности правительства Южного Судана за защиту гражданского населения. Основные угрозы гражданским лицам включали убийство, сексуальное насилие, произвольный арест и заключение под стражу, жестокое обращение и разграбление гражданского имущества. Нападения на гражданских лиц происходили главным образом в контексте нападений на гражданское население в ходе вооруженных конфликтов между силами безопасности, в частности между Фронтом национального спасения, Народными силами обороны Южного Судана и НОАС (О), а также к жертвам приводили межобщинные конфликты и угон скота.

39. В рамках деятельности по защите гражданского населения МООНЮС также провела 42 семинара, общинных диалога и кампании в пользу мира для решения вопросов, связанных с конфликтами между местными общинами и примирением, содействия диалогу между гражданскими и военными силами и усиления роли женщин, молодежи и местных лидеров в усилиях по миростроительству. Этими мероприятиями непосредственно воспользовались 18 458 человек (причем 40 процентов из них составляли женщины) по всему Южному Судану. Несмотря на значительные успехи, достигнутые в штате Юнити благодаря деятельности по налаживанию отношений, между общинами Лера, Майендита и Коча сохраняется подспудная напряженность. Для ее устранения МООНЮС поддержала проведение дискуссионного форума между правительством, оппозицией, традиционными лидерами и членами общин. В результате была достигнута договоренность об учреждении традиционного суда для рассмотрения дел по межобщинным спорам и о введении в очагах напряженности совместного патрулирования правительством и оппозицией. В попытке устранить сохраняющуюся напряженность в Куаджене МООНЮС собрала вместе фермеров и скотоводов из Вау, Гогриала и Тонджа для пересмотра условий достигнутого в Мариал-Бае соглашения, регулирующего сезонные перемещения скота. Стороны пришли к компромиссу по вопросу о компенсации ущерба, причиненного сельскохозяйственным культурам, и скотоводы обязались прекратить носить оружие.

40. МООНЮС поддержала во многих районах штата Джонглей проведение многочисленных диалогов между гражданскими лицами и военными в целях устранения напряженности в отношениях между молодежью и вооруженными силами, возникающей в связи с такими проблемами, как распространение оружия. Это привело к заключению соглашения о сотрудничестве в области безопасности и углублению понимания роли заинтересованных сторон. МООНЮС также содействовала проведению конференции с участием министерств штатов в регионе, направленной на достижение договоренности по таким вопросам, как создание согласованного механизма урегулирования пограничных споров и сокращение масштабов распространения оружия.

41. МООНЮС продолжала принимать у себя внутренне перемещенных лиц и обеспечивать их защиту в пунктах защиты гражданского населения. По состоянию на 14 ноября 2019 года общая численность таких лиц в пяти пунктах защиты гражданского населения, подконтрольных МООНЮС, составляла 190 467 человек (включая 78 450 женщин). 37 204 человека — лица в возрасте до 4 лет (включая 18 042 женщины), 53 270 человек — лица в возрасте от 5 до 17 лет (включая 25 586 женщин), 64 387 человек — лица в возрасте от 18 до 59 лет (включая 29 760 женщин) и 9235 человек — лица в возрасте от 60 лет и старше (включая 5062 женщины).

42. Миссия продолжала обеспечивать гражданский характер этих пунктов, взаимодействуя с общинными лидерами и осуществляя операции по обыску и конфискации оружия в целях пресечения его доставки в эти пункты контрабандным путем. Для устранения рисков, связанных с защитой внутри самих пунктов защиты гражданского населения в Джубе, МООНЮС взаимодействовала с соответствующей общиной и с ее помощью разработала «план действий» по повышению эффективности безопасности таких пунктов и расширению сотрудничества. МООНЮС также продолжала оказывать поддержку в обеспечении национальной ответственности за инциденты, подрывающие безопасность в пунктах защиты гражданского населения. В период с 28 августа по 30 ноября в изоляторах МООНЮС для временного содержания находилось 126 человек, подозреваемых в причастности к серьезным инцидентам в области безопасности в пунктах защиты в Джубе, Бентиу и Малакале. МООНЮС также содействовала проведению судебных разбирательств по делам 28 человек, оказывая поддержку двум выездным судам, развернутым в Бентиу и Малакале. В результате 11 человек были осуждены и приговорены к тюремному заключению на срок от восьми месяцев до семи лет. В Джубе МООНЮС также содействовала проведению расследования и передаче или направлению в соответствующие инстанции 5 подозреваемых после подтверждения обвинений. Кроме того, после беспорядков, произошедших с 21 по 23 ноября в пункте защиты в Бентиу, Миссия задержала 8 человек, подозреваемых в причастности к этому инциденту. На данный момент МООНЮС ведет расследование.

43. В развитие рекомендаций, содержащихся в моем докладе о будущем планировании пунктов защиты гражданского населения в Южном Судане (S/2019/741), МООНЮС в координации с учреждениями по управлению лагерями и поставщиками услуг из неправительственных организаций разрабатывает на местах планы действий в поддержку перехода к режиму оказания помощи с учетом факторов уязвимости, обеспечения более равного доступа к услугам для временно перемещенных лиц и принимающих общин и укрепления доверия и примирения между общинами как в самих пунктах, так и за их пределами.

44. За пределами пунктов защиты гражданского населения МООНЮС продолжала уделять пристальное внимание мероприятиям по обеспечению информированности о положении дел и расширению зоны своего присутствия, охватывающей более масштабные и удаленные районы, в целях предупреждения, сдерживания и снижения уровня насилия в отношении мирных граждан, в частности в очагах напряженности, а также работе, направленной на укрепление доверия в районах возвращения. В течение отчетного периода в целях укрепления доверия и укрепления взаимодействия общин в местах возвращения было проведено в общей сложности 11 089 патрулей (краткосрочное и продолжительное патрулирование, патрулирование, направленное на укрепление доверия, и активное воздушное и пешее патрулирование). 29 октября мой Специальный представитель по Южному Судану совершил поездку в Бентиу и Коч для обсуждения опыта общин в проведении мирного процесса и углубления понимания

намерений и соображений, связанных с возвращением домой. В Коче мой Специальный представитель и посол Германии в Южном Судане встретились с представителями первых организаций-получателей помощи из Целевого фонда примирения, стабилизации и устойчивости, который был недавно создан МООНЮС и страновой группой Организации Объединенных Наций для оказания поддержки в проведении общинных программ, направленных на устранение коренных причин конфликта и создание социально-экономических стимулов для обеспечения мира.

45. Одновременно с этим МООНЮС тесно сотрудничала с гуманитарными организациями в целях оказания поддержки процессу возвращения. Например, МООНЮС и ее партнеры оказали поддержку 42 временно перемещенным лицам (включая 24 женщин), добровольно вернувшимся из пункта защиты в Боре в районы Нью-Фангак, Бентиу и Тонга, а также 21 временно перемещенному лицу (включая 10 женщин), добровольно вернувшемуся из пункта защиты № 3 в Джубе в районы Малакаля. Речь идет в том числе и об обеспечении со стороны МООНЮС защиты, предоставлении предметов снабжения и осуществлении предварительного взаимодействия и координации с местными властями и общинами в целях содействия реинтеграции вернувшегося населения. В Джубе МООНЮС и ее партнеры разработали план поддержки временно перемещенных лиц, заявивших о своем намерении вернуться. Кроме того, МООНЮС оказала местным властям в Лере поддержку в укреплении их потенциала для содействия возвращению и реинтеграции в южной части штата Юнити.

46. Миссия сотрудничала с партнерами в целях пропаганды мер, направленных на удовлетворение потребностей уязвимых общин, в том числе оказав поддержку организации «Ветеринары без границ», распространив 300 плугов и обучив 600 женщин навыкам их использования для диверсификации источников средств к существованию в Румбеке. МООНЮС и ее партнеры также провели в Румбеке девять оценок на местах в целях выработки ориентированных на перемещенные общины стратегий, в результате которых удалось обеспечить предоставление основных услуг более чем 7000 перемещенных лиц. Дальнейшее развитие получили меры по содействию возвращению перемещенных лиц в свои дома в Терекеке, включая усиление безопасности, обеспечиваемое благодаря тактическому патрулированию МООНЮС.

Верховенство права и привлечение виновных к ответственности

47. В целях расширения доступа к системе правосудия за пределами пунктов защиты МООНЮС, работая в партнерстве с представителями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), продолжала проводить встречи с должностными лицами из национальных органов правосудия и деятелями гражданского общества по вопросам координации усилий, направленных на оказание поддержки в проведении выездных заседаний судов с участием сотрудников национальных судебных органов и следователей в тех регионах, в которых доступ к правосудию по-прежнему ограничен. В рамках этих усилий выездной суд в Бентиу рассмотрел шесть дел, включая два дела об изнасиловании, совершенных за пределами пунктов защиты. МООНЮС и ПРООН также содействовали развертыванию в Румбеке национальных сотрудников системы правосудия на период в один месяц. Передвижной суд в Румбеке рассмотрел накопившиеся серьезные дела, включая дела об убийстве, изнасиловании и вооруженном разбое. В Высоком суде и окружном суде было всего рассмотрено 85 дел в отношении 113 подозреваемых, по которым 51 человек был осужден и приговорен к тюремному заключению на срок от пяти месяцев до десяти лет. В поддержку будущего планирования работы выездных судов, в том числе в Ямбио и

других отобранных национальными судебными органами местах, был подготовлен отчет о результатах работы в Румбеке.

48. В Джубе МООНЮС оказала руководству национальных тюрем поддержку в проведении ремонта и вводе в эксплуатацию исправительного учреждения для несовершеннолетних, которое было открыто 6 ноября. В оперативном плане предусматривается уделение приоритетного внимания примерно 70 делам несовершеннолетних лиц, ожидающих судебного разбирательства, проведению семинара по утверждению оперативного руководства и осуществлению целевых учебных программ по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних.

49. В целях улучшения координации между национальными партнерами в области правосудия Министерство юстиции и Министерство внутренних дел обратились к МООНЮС за поддержкой в планировании комплексной учебной программы для сотрудников национальной полиции и прокуратуры. Некоторые подразделения МООНЮС совместно размещаются в 41 полицейском участке на территории всей страны с подразделениями Национальной полицейской службы Южного Судана, оказывая им техническую поддержку в расследовании случаев сексуального и гендерного насилия, повышая их уровень осведомленности о правах человека и обучая их методам работы участковой полиции.

50. В целях содействия привлечению к ответственности виновных в совершении преступлений, связанных с конфликтом, МООНЮС помогла провести публичные консультации с представителями ключевых государственных учреждений, судебных органов и гражданского общества по поправкам, согласно которым в национальную правовую базу Южного Судана предлагается включить международные преступления. В результате консультаций был выработан ряд конкретных рекомендаций, которыми следует руководствоваться при подготовке отдельного законопроекта о международных преступлениях.

51. МООНЮС продолжала осуществлять свою учебную программу, посвященную содействию привлечению к ответственности виновных в совершении актов сексуального насилия, связанного с конфликтом, и предназначенную для Управления военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана. В частности, особое внимание уделялось важности включения во внутреннее законодательство статей о международных преступлениях и международной передовой практике. МООНЮС также координировала проведение под руководством Международного комитета Красного Креста двухдневного семинара по вопросам международного гуманитарного права. В число участников входили юрисконсульты Управления военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана и Национальной службы безопасности, которые определили практические меры по обеспечению защиты в соответствии с международным гуманитарным правом.

52. МООНЮС продолжала оказывать Постоянному специализированному комитету по земельным ресурсам и физической инфраструктуре техническую помощь в подготовке проекта национальной земельной политики в целях усиления защиты земельных прав общин и женщин, содействия транспарентному управлению земельными ресурсами и оказания перемещенным общинам поддержки в деле восстановления их прав на землю. МООНЮС совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры оказала Комиссии по доступу к информации техническую помощь в разработке трехлетнего стратегического плана, осуществление которого началось 27 сентября и цель которого заключается в повышении уровня транспарентности и оказании государственным учреждениям поддержки в выполнении их обязательств по представлению докладов в соответствии с Законом о праве доступа к информации от 2013 года.

B. Отслеживание нарушений в области прав человека и их расследование

53. В течение отчетного периода МООНЮС зарегистрировала 140 инцидентов, негативно сказавшихся на положении в области прав человека и защиты мирного населения, включая произвольные убийства, похищения, случаи сексуального насилия, связанного с конфликтом, произвольные аресты и задержания (в том числе задержания невиновных лиц за преступления, совершенные их родственниками), пытки и жестокое обращение, принудительную военную вербовку, а также разграбление и уничтожение собственности мирных граждан. В результате этих инцидентов 133 человека из числа мирных жителей погибли и 119 человек получили ранения. Сорок семь из числа этих инцидентов приписывают общинным ополченческим формированиям и вооруженным группировкам; 31 — Народным силам обороны Южного Судана; 27 — выступающей в поддержку Машара Народно-освободительной армии Судана (оппозиция); 10 — Фронту национального спасения и связанным с ним вооруженным формированиям; 5 — силам Национального народного альянса; 4 — Национальной службе безопасности; 3 — Национальной полицейской службе Южного Судана; 3 — Народным силам обороны Южного Судана и Фронту национального спасения, участвующим в столкновениях друг с другом; и 2 — силам Народно-освободительной армии Судана (оппозиция), выступающим в поддержку Машара, и ополченцам «Белой армии», которые участвовали в столкновениях друг с другом. Пока не удалось определить виновных в совершении оставшихся восьми инцидентов.

54. По сравнению с тем же периодом 2018 года полученные данные отражают общее сокращение числа нарушений и злоупотреблений, связанных с конфликтом: число жертв среди гражданского населения, приписываемое обычным сторонам в конфликте, сократилось на 69 процентов, а число жертв, приписываемое общинным ополченческим формированиям и вооруженным группировкам, — на 15 процентов. Как и ранее в 2019 году, большинство (81 процент) зарегистрированных в течение отчетного периода инцидентов, от которых пострадали гражданские лица (105 убитых и 99 раненых), были приписаны общинным ополченческим формированиям и вооруженным группировкам.

55. Что касается положения в области прав человека в Южном Судане, то в стране по-прежнему отсутствовали механизмы привлечения виновных к ответственности за эти и другие серьезные нарушения и злоупотребления в области прав человека. Одним из примечательных примеров такой практики стало политическое переизбрание лица, названного в совместном открытом докладе МООНЮС и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека одним из трех виновных, несущих наибольшую ответственность за серьезные нарушения в южных районах штата Юнити в период с апреля по май 2018 года, которые могут быть приравнены к военным преступлениям.

56. В контексте осуществления Обновленного соглашения МООНЮС в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций и Группой по защите проводила наблюдение в гражданских районах, расположенных вблизи мест расквартирования сил, на предмет выявления проблем в области прав человека и защиты в 22 пунктах по всей стране. Из-за притока членов вооруженных формирований во многих из этих мест и без того скудные общинные ресурсы оказались под еще большим давлением, что еще сильнее ограничило доступ к основным ресурсам, а в некоторых местах, согласно сообщениям, были в то же время зарегистрированы случаи сексуального насилия и похищения в целях принудительной военной вербовки. Миссия последовательно

взаимодействовала с соответствующими военными властями в целях решения этих проблем и настоятельно призывала их соблюдать свои обязательства по международному праву в области прав человека и гуманитарному праву.

57. МООНЮС продолжала получать сообщения о цензуре, преследованиях, произвольных арестах и задержаниях журналистов, активистов и других гражданских лиц, критически относящихся к правительству или расходящихся с ним во взглядах, особенно со стороны Национальной службы безопасности и на уровне штатов. К их числу относится сообщение о произвольном аресте и задержании в ходе целевой операции в Джубе 12 молодых людей из Гогриала и о жестоком обращении с ними в связи с тем, что их мнения были расценены как критические по отношению к местным властям.

58. По-прежнему вызывает обеспокоенность применение смертной казни, особенно в связи с ограниченной способностью системы правосудия в полной мере соблюдать гарантии справедливого судебного разбирательства. За отчетный период в тюрьмах Джубы (2) и Вау (2) было приведено в исполнение не менее четырех смертных приговоров, в результате чего в 2019 году было подтверждено 13 казней. МООНЮС продолжала оказывать организациям, предоставляющим юридическую помощь, поддержку в деле защиты несовершеннолетних и других заключенных, приговоренных к смертной казни. Кроме того, МООНЮС продолжала пропагандировать меры, направленные на исключение возможности применения смертной казни, в том числе посредством введения мораториев де-факто и де-юре, и поддерживала юрисконсультов, представляющих интересы несовершеннолетних и других обвиняемых, ожидающих исполнения смертного приговора.

59. Отказ государственных органов власти предоставить доступ экспертам по-прежнему препятствует мониторингу ситуации и расследованию нарушений в области прав человека, причем уже зарегистрировано семь таких инцидентов. Кроме того, МООНЮС продолжала сталкиваться с полным отказом в доступе в центральную тюрьму Джубы, что не позволяло сотрудникам по правам человека следить за условиями содержания заключенных, включая более 180 заключенных, приговоренных к смертной казни.

60. В сентябре МООНЮС оказала Комиссии по правам человека Южного Судана поддержку в разработке программы мониторинга и документирования нарушений прав человека в местах содержания под стражей Национальной полицейской службы Южного Судана, Национальной службы безопасности и Народных сил обороны Южного Судана. Эта программа позволит национальным наблюдателям за положением в области прав человека сообщать правительству и международным партнерам о проблемах в этой области с тем, чтобы они принимали соответствующие меры.

Дети и вооруженные конфликты

61. По-прежнему обеспокоенность вызывает положение детей, затронутых вооруженным конфликтом, особенно в районе Бахр-эль-Газаль, где силы Объединенного фронта/армии Южного Судана участвовали в столкновениях с Народными силами обороны Южного Судана, что усугубило напряженность и подвергло детей еще большему риску нарушений их прав.

62. Страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по мониторингу и отчетности о положении детей в вооруженных конфликтах подтвердила 44 серьезных нарушения, совершенных в отношении 44 детей (37 мальчиков; 7 девочек), в том числе 37 детей, пострадавших в результате 37 нарушений, связанных с принудительной вербовкой и использованием (33 мальчика;

4 девочки), 5 детей (4 мальчика; 1 девочка), пострадавших в результате 5 нарушений, связанных с убийством и нанесением увечий, а также 1 девочки, ставшей жертвой изнасилования и похищения. Были подтверждены два случая использования школ в военных целях, в результате чего были затронуты 642 ребенка (332 мальчика и 310 девочек). В регионе Большой Бахр-эль-Газаль были совершены 35 нарушений, а в регионе Большая Экватория — 9.

63. Тридцать восемь нарушений, затронувших 38 детей (33 мальчика и 5 девочек), были приписаны НОАС (О), которая была выявлена в качестве основного нарушителя. Среди военнослужащих НОАС (О) в пункте расквартирования Нго-Алима в Вау были выявлены около 32 детей из тех, кто был затронут вербовкой и использованием. Трое мальчиков стали жертвами перекрестного огня между Объединенным фронтом/армией Южного Судана и Народными силами обороны Южного Судана, двое детей (1 мальчик и 1 девочка) стали жертвами взрывов взрывоопасных пережитков войны; одно нарушение, в результате которого пострадала одна девочка, приписывается Народным силам обороны Южного Судана.

64. МООНЮС и Детский фонд Организации Объединенных Наций продолжали оказывать Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции и сторонам в конфликте поддержку в наблюдении за положением детей, связанных с вооруженными силами и группами. В Авейле 17 сентября из состава Объединенного фронта/армии Южного Судана Совместным комитетом по проверке был освобожден 21 мальчик. Эти дети, задействованные Объединенным фронтом/армией Южного Судана, были захвачены Народными силами обороны Южного Судана во время столкновений между этими двумя группировками в середине августа. Кроме того, МООНЮС вела разъяснительную работу с Народными силами обороны Южного Судана, в результате чего были освобождены четыре школы и три медицинских учреждения, которые были заняты Народными силами обороны Южного Судана в Западном Бахр-эль-Газале.

65. Члены Совместного комитета по проверке посетили пять военных баз Народных сил обороны Южного Судана и четыре базы НОАС (О) в Авейле, Вау и Ямбио. В Вау в пункте расквартирования Нго-Алима Страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по мониторингу и отчетности о положении детей в вооруженных конфликтах оказывает Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции поддержку в регистрации детей, связанных с поддерживающими Машара силами НОАС (О).

66. Была проведена подготовка по вопросам укрепления потенциала в области защиты детей, в которой приняли участие 286 сотрудников правительственных сил безопасности (274 мужчины и 12 женщин), 320 военнослужащих НОАС (О) (285 мужчин и 35 женщин), 119 членов общины (65 мужчин и 54 женщины) и 15 государственных служащих (13 мужчин и 2 женщины). В рамках вводного инструктажа по вопросам защиты детей и мероприятий по учету гендерной проблематики МООНЮС также подготовила 788 сотрудников Организации Объединенных Наций (648 мужчин и 140 женщин). Кроме того, Миссия провела информационно-просветительскую работу по вопросам защиты детей, которая охватила 1931 члена общины (1344 мужчины и 587 женщин) и 1149 сотрудников правительственных сил безопасности (1013 мужчин и 136 женщин), 690 военнослужащих НОАС (О) (656 мужчин и 34 женщины), 110 сотрудников Оппозиционного альянса Южного Судана (все мужчины) и 61 государственного служащего (48 мужчин и 13 женщин).

Сексуальное насилие, связанное с конфликтом

67. Несмотря на общее снижение уровня политического насилия, в течение отчетного периода стороны конфликта продолжали совершать акты сексуального насилия, связанного с конфликтом. МООНЮС подтвердила восемь таких инцидентов с участием 11 пострадавших (включая пять девочек), большинство из которых произошли в Центральной Экватории и Западном Бахр-эль-Газале. Пострадавшие подвергались изнасилованию (7), групповому изнасилованию (1), попыткам изнасилования (1) и принудительному обнажению (1). Эти инциденты приписываются сторонникам поддерживающей Машара НОАС (О) (3 инцидента); Народным силам обороны Южного Судана (2 инцидента) и Национальной службе безопасности (1 инцидент), хотя на момент подготовки настоящего доклада виновных в двух инцидентах окончательно определить не удалось. Кроме того, МООНЮС задокументировала 15 инцидентов, которые произошли до начала отчетного периода и затронули 18 женщин (включая 6 девочек) и 4 мужчин. Одиннадцать инцидентов были приписаны Народным силам обороны Южного Судана, в то время как в отношении оставшихся четырех инцидентов по-прежнему ведется проверка.

68. Миссия продолжала поддерживать партнерские отношения с Народными силами обороны Южного Судана и поддерживающей Машара НОАС (О) в целях подготовки этих сил, что является одной из задач в ходе осуществления их соответствующих планов действий по решению проблемы сексуального насилия, связанного с конфликтом. В течение отчетного периода в подразделениях Народных сил обороны Южного Судана (3 занятия) и НОАС (О) (2 занятия) было проведено пять таких учебных занятий. Соответственно, 206 участников взяли обязательства о запрещении такого вида насилия. 19 ноября началось осуществление Плана действий в отношении Национальной полицейской службы Южного Судана, в соответствии с которым эта служба обязуется в течение трех лет принимать целенаправленные меры по ликвидации в своих рядах сексуального насилия, связанного с конфликтом. Это был третий по счету план действий, осуществление которого началось в 2019 году одной из сторон конфликта, перечисленных в приложении к моему ежегодному докладу о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (S/2019/280), при поддержке МООНЮС, что свидетельствует об активизации усилий по повышению эффективности мер предупреждения такого вида насилия и привлечения виновных к ответственности.

69. МООНЮС и страновая группа Организации Объединенных Наций содействовали выполнению изданного в июле 2019 года приказа г-на Машара об освобождении женщин и девочек, содержащихся на базах НОАС (О) в Западной Экватории. Вместе с тем взаимодействие с соответствующими командирами не повлекло за собой значительного прогресса. Несмотря на это поступили сообщения о неформальном освобождении нескольких человек. МООНЮС продолжала взаимодействовать по этому вопросу с г-ном Машаром и работала над повышением эффективности служб в районах происхождения этих женщин и девочек в целях предоставления им упрощенного доступа к основным услугам после освобождения.

70. Важно отметить, что в опубликованном в июле 2019 года открытом докладе Миссии о нарушениях прав человека и злоупотреблениях в Центральной Экватории руководство Фронта национального спасения обязалось провести расследование в связи с сообщениями о сексуальном насилии, приписываемом этой группе.

C. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

71. МООНЮС продолжала оказывать поддержку партнерам в осуществлении гуманитарной деятельности в районах, затронутых конфликтом. В целях содействия доставке помощи и защиты гуманитарного персонала в течение отчетного периода Миссия провела 241 операцию по патрулированию на большие расстояния и 2273 операции по патрулированию на короткие расстояния в районах, контролируемых правительством и НОАС (О), по всей стране.

72. МООНЮС обеспечила защиту сотрудников 378 комплексных миссий, что позволило им получить доступ к особо опасным районам. Она также провела 15 операций по патрулированию для защиты автоколонн, включая операции по краткосрочному патрулированию по просьбе неправительственных организаций.

73. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приступила к проведению обследований и разминированию в Мабане, Верхнем Ниле и в лагере временно-перемещенных лиц в Куркале, Рубкона, штат Юнити. Служба оказывала поддержку в проведении оценок гуманитарной ситуации в Куруки и Каджо-Каджи, Центральная Экватория, в том числе на предмет возможности создания там гуманитарного центра. Служба задействовала 25 групп разминирования, которые осмотрели и признали безопасной территорию площадью 305 967 кв. м и удалили и уничтожили 2478 взрывоопасных предметов и 104 214 единиц стрелковых боеприпасов.

D. Поддержка усилий по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса

74. Мой Специальный представитель и его заместители оказывали свои добрые услуги в поддержку мирного процесса и привлекали старших должностных лиц правительства и оппозиции, традиционных лидеров, государства — члены Организации Объединенных Наций и представителей Африканского союза и ИГАД к работе по содействию мирному процессу. 20 октября мой Специальный представитель выступил перед делегацией членов Совета Безопасности в ходе их поездки в Джубу. 25 и 26 октября он участвовал в проведенном в Джибути совещании специальных посланников в Южном Судане, посвященном подведению итогов осуществления Обновленного соглашения и обсуждению нерешенных задач в преддверии приближения крайнего срока осуществления, намеченного на 12 ноября. После достижения договоренности о продлении предпереходного периода мой Специальный представитель выступил 10 ноября на шестьдесят девятой внеочередной сессии Совета министров ИГАД в Аддис-Абебе, обратив особое внимание на те ключевые вопросы, которые требуют безотлагательного урегулирования сторонами в течение следующих 100 дней. 14 ноября он выступил с сообщением перед членами Совета мира и безопасности Африканского союза. Впоследствии Африканский союз опубликовал коммюнике, в котором вновь заявил о своей поддержке мирного процесса.

75. МООНЮС направила технических специалистов для поддержки работы Совета по обзору стратегических вопросов обороны и безопасности, направленной на подготовку рамочных документов по реформированию сектора безопасности, и продолжала оказывать поддержку другим механизмам осуществления Обновленного соглашения, включая Механизм наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности. Координируя свои усилия с Национальным комитетом по предварительному переходному

периоду, воссозданной Объединенной комиссией по наблюдению и оценке и ИГАД, МООНЮС содействовала проведению форумов для расширения политического пространства и налаживания общественного диалога по вопросам продвижения мирного процесса. В Джубе было проведено три форума на низовом уровне, в ходе которых заинтересованные стороны со всего Южного Судана вступили в диалог с национальными лидерами, с тем чтобы обеспечить участие общественности в мирном процессе и укрепить связь между субнациональными сторонами и национальным руководством. МООНЮС также провела информационно-разъяснительные кампании на местах, например инициативу «Вместе строим прочный мир», в рамках которых национальные лидеры посетили общины и побеседовали с несколькими тысячами членов общин в целях повышения уровня осведомленности об Обновленном соглашении и его осуществлении.

76. МООНЮС, действуя в партнерстве с ПРООН, провела свой второй форум политических партий с участием старших руководителей всех политических партий и блоков. Цель этого мероприятия заключалась в расширении политического пространства и межпартийного диалога, в том числе содействии долгосрочному процессу перехода к выборам и усилении роли политических партий в этом процессе. Кроме того, МООНЮС выступила инициатором проведения на радиостанции «Мирайя» еженедельных «круглых столов» по политическим вопросам в целях активизации информационно-разъяснительной деятельности и обсуждения ключевых вопросов, связанных с мирным процессом.

Женщины и мир и безопасность

77. МООНЮС продолжала взаимодействовать с женскими группами и организациями в интересах расширения их участия в процессе осуществлении Обновленного соглашения. 9 ноября мой Специальный представитель встретился с представителями женских групп и гражданского общества, чтобы выслушать их мнения относительно хода осуществления Обновленного соглашения и продления срока его осуществления на 100 дней, а также обсудить приоритетные задачи, касающиеся женщин и мира и безопасности и требующие поддержки и информационно-разъяснительной деятельности со стороны миссии добрых услуг. Была достигнута договоренность о том, что МООНЮС будет и далее прилагать усилия по расширению гражданского и политического пространства и активизации реального участия женщин.

78. Несмотря на 35-процентную квоту, процентная доля женщин, задействованных в официальных механизмах осуществления и мониторинга, остается низкой. Эта процентная квота соблюдается лишь в двух из этих механизмов — Механизме наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности и воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, — и женщины составляют лишь 18 процентов от общей численности членов национальных учреждений[1].

79. МООНЮС активно поддерживает участие женщин в процессах установления мира и принятия государственных решений на субнациональном уровне в рамках трех различных процессов, привлекая к работе и поддерживая женщин-руководителей из гражданского общества в целях обсуждения и разработки планов действий по соблюдения квоты, содействуя диалогу и дискуссиям между женскими группами, включая женщин в органах государственного управления, и поддерживая диалог между женскими группами и ключевыми лицами, ответственными за принятие решений. В целях обсуждения вопросов о механизмах увеличения числа женщин на государственных должностях в Вау и Румбеке

[1] Данные отслеживаются на основе разработанных Департаментом миротворческих операций показателей относительно женщин и мира и безопасности, октябрь 2019 года.

были проведены два семинара, в которых приняли участие более 100 женщин-руководителей.

VI. Кадровый состав Миссии, ход развертывания персонала и поведение и дисциплина

80. По состоянию на 26 ноября, численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2672 человека, включая 888 международных сотрудников (242 женщины, или 27,3 процента), 1388 национальных сотрудников (196 женщин, или 14 процентов) и 396 добровольцев Организации Объединенных Наций (156 женщин, или 39,4 процента).

81. Численность полицейского компонента составляла 1829 человек (при утвержденной численности в 2101 сотрудника), включая 601 полицейского, набранного на индивидуальной основе (187 женщин, или 31 процент), 1150 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений (218 женщин, или 19 процентов) и 78 сотрудников пенитенциарных учреждений (20 женщин, или 26 процентов).

82. Из утвержденной численности в 17 000 военнослужащих, включая 4000 сотрудников региональных сил по защите, численность воинского контингента МООНЮС составляла 14 944 военнослужащих: 235 офицеров военной связи (42 женщины, или 18 процентов), 431 штабной офицер (72 женщины, или 17 процентов) и 14 278 военнослужащих в составе воинского контингента (576 женщин, или 4 процента).

83. В соответствии с трехкомпонентной стратегией Организации Объединенных Наций МООНЮС продолжала предпринимать усилия по предотвращению, обеспечению соблюдения и исправлению положения. Миссия сотрудничала с национальной Целевой группой по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях повышения уровня осведомленности местного населения о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и совершенствования механизмов отчетности на основе результатов совместных оценок рисков, широкого внедрения в системе формы заявления об инцидентах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и распространения информационных материалов. Кроме того, МООНЮС провела учебные занятия для координаторов общинных механизмов рассмотрения жалоб, а также ознакомительные занятия для членов общин, в которых приняли участие более 2263 партнеров и заинтересованных сторон.

84. В общей сложности 2074 сотрудника МООНЮС и связанного с ней персонала прошли подготовку по стандартам поведения Организации Объединенных Наций и политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, для более эффективного решения таких проблем МООНЮС организовала в сотрудничестве с координаторами полиции Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и Сетью женщин и Добровольцами Организации Объединенных Наций семинары и обсуждения в целевых группах по вопросам сексуальных домогательств и их основных причин.

85. За отчетный период всего было получено и надлежащим образом обработано в соответствии с действующими процедурами 27 заявлений, в том числе два заявления, касающихся сексуального насилия и сексуальных надругательств.

VII. Нарушения Соглашения о статусе сил

86. В течение отчетного периода МООНЮС зарегистрировала 74 нарушения Соглашения о статусе сил, причем в предыдущем отчетном периоде их число составило 53.

87. МООНЮС, зарегистрировав 41 случай ограничений на передвижение, которые подрывают возможности Миссии защищать гражданское население, оказывать поддержку в доставке гуманитарной помощи и отслеживать нарушения прав человека, продолжает взаимодействовать с правительством по вопросу о предоставлении беспрепятственного доступа. Например, патрулирование МООНЮС районов Северного Бахр-эль-Газаля по-прежнему ограничено ввиду продолжающихся военных операций, проводимых Народными силами обороны Южного Судана против Объединенного фронта/армии Южного Судана.

88. Особую обеспокоенность вызывают неоправданные задержки, отказ в освобождении от налогов при ввозе пайков и топлива МООНЮС на границе в пункте Нимуле в Восточной Экватории, а также ограничения на передвижение и взимание налогов и сборов с сотрудничающих с МООНЮС поставщиков топлива и пайков в Вау, Западный Бахр-эль-Газаль. Несмотря на взаимодействие МООНЮС с правительством, этот вопрос до сих пор не решен. По-прежнему нарушается обязательство содействовать въезду персонала МООНЮС и связанного с ней персонала в Южный Судан без препятствий и задержек.

89. Местонахождение двух сотрудников, арестованных в 2014 году, остается неизвестным. Несмотря на многочисленные просьбы, правительство не предоставило МООНЮС ни доступа к этим сотрудникам, ни какой-либо информации об их состоянии. МООНЮС зарегистрировала девять случаев ареста и задержания правительством 13 сотрудников (11 национальных и 2 международных сотрудников). С тех пор все они были освобождены.

90. МООНЮС зарегистрировала три инцидента, связанных с вмешательством Народно-освободительной армии Судана (оппозиция) в деятельность Миссии, в результате чего была подорвана ее способность отслеживать положение в области прав человека и обеспечивать защиту гражданского населения.

91. Миссия продолжает уведомлять правительство о нарушениях посредством направления ему вербальных нот и в ходе встреч с соответствующими должностными лицами. Кроме того, правительству по-прежнему ежемесячно предоставляется сводка всех происшествий.

VIII. Оценка эффективности военного компонента

92. В течение отчетного периода МООНЮС провела оценку 7 из 33 воинских подразделений, развернутых в Миссии, включая 2 инженерных подразделения, 1 авиационное подразделение, 1 госпиталь уровня II, 1 подразделение военной полиции, 1 подразделение военно-морских сил и 1 пехотный батальон. Все семь подразделений продемонстрировали результаты выше средних. Несмотря на хорошую оценку, были выявлены существенные недостатки, в том числе: отсутствие практики стрельбы из-за недостаточного числа стрелковых полигонов и нехватки боеприпасов для стрельбы, не соответствующие стандартам Организации Объединенных Наций условия проживания, отсутствие на оружейных складах защитных перекрытий и неправильная форма временного убежища в чрезвычайных ситуациях. Центральный штаб Сил работает над более эффективным оснащением стрелкового полигона, предназначенного для контингентов, и обеспечением того, чтобы командование на местах установило на оружейных

складах защитные перекрытия, а также над подготовкой укрепленных временных убежищ в районах дислокации контингентов. Кроме того, в целях урегулирования трудностей, возникающих в ходе выполнения мандата Миссии, центральный штаб Сил уделяет особое внимание повышению эффективности действий подразделений применительно к таким аспектам, как защита гражданского населения, эвакуация пострадавших, правила применения вооруженной силы, военно-гражданское сотрудничество, обзор оперативной совместимости подразделений и осуществление концептуального плана операций.

IX. Замечания и рекомендации

93. Я приветствую участие г-на Мусевени и генерал-лейтенанта Абделя Фаттаха Абдель Рахмана аль-Бурхана, которые содействовали диалогу между г-ном Кииром и г-ном Машаром. Я призываю их в своем качестве гарантов Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане продолжать участвовать в этом процессе и предоставлять руководящие указания подписавшим его сторонам, в том числе в рамках трехстороннего механизма, который будет создан для отслеживания прогресса в решении важнейших задач. Я также приветствую усилия Африканского союза и ИГАД по определению дальнейшего курса, основанного на диалоге и консенсусе, и их постоянное взаимодействие со сторонами. Я призываю международное сообщество и партнеров, а также заинтересованные стороны Южного Судана активно поддерживать усилия сторон и ИГАД. Я приветствую принятое на саммите ИГАД решение реформировать эту организацию, с тем чтобы в своей работе она более активно опиралась на правила и принципы эффективности и предсказуемости, и надеюсь на тесное сотрудничество с новым руководством ИГАД.

94. Хотя недавнее продление предпереходного периода повлекло за собой ослабление политической напряженности, пик которой пришелся на недели, предшествовавшие 12 ноября, я выражаю разочарование по поводу отсутствия прогресса, необходимого для своевременного формирования обновленного переходного правительства национального единства. Я также с большой обеспокоенностью отмечаю крайне ограниченные результаты и недостаточную ясность в выполнении остающихся важнейших задач.

95. Прогресс, которого можно достичь в рамках продленного на 100 дней предпереходного периода, будет в конечном счете зависеть от политической воли сторон. Сторонам необходимо продвигаться вперед в решении остающихся задач, укреплять доверие и повышать степень уверенности, в которых так отчаянно нуждается Южный Судан. В этой связи крайне важно, чтобы прогресс отслеживался на основе согласованных контрольных показателей. В преддверии праздников и в ближайшие недели важно использовать любую возможность для дальнейшего осуществления Обновленного соглашения, с тем чтобы сохранить набранные темпы.

96. Сторонам необходимо в срочном порядке доработать переходные меры обеспечения безопасности, с тем чтобы они были достаточно эффективными для формирования переходного правительства. Я выражаю серьезную обеспокоенность по поводу сообщений о том, что солдаты покидают места расквартирования из-за нехватки ресурсов, и прошу стороны незамедлительно решить этот вопрос. Кроме того, необходимо принять меры по предотвращению и сдерживанию насилия в отношении гражданского населения, включая принудительную вербовку, сексуальное и гендерное насилие и незаконную оккупацию домов гражданских лиц.

97. Я призываю стороны продолжать диалог в целях урегулирования вопроса о штатах и их границах, что крайне важно для достижения устойчивого мира. Стороны должны взять на себя обязательства по проведению процесса переговоров, нахождению компромисса и обеспечению политического урегулирования. В этой связи я призываю стороны согласовать определенный процесс и механизм для продвижения вперед в духе мира и компромисса.

98. Я с обеспокоенностью отмечаю низкий и неравномерный уровень участия женщин в осуществлении Соглашения и в работе предусмотренных в нем учреждений. В этой связи я вновь заявляю о своей поддержке сторон и гражданского общества в деле содействия расширению участия женщин в мероприятиях, направленных на эффективное осуществление Соглашения, и связанных с ним политических процессах, в том числе в работе правительственных учреждений.

99. Я приветствую объявление правительством своего решения о выделении на цели осуществления Соглашения дополнительных 40 млн долл. США и настоятельно призываю к скорейшему предоставлению этих средств. Вместе с тем наибольшего внимания заслуживает необходимость обеспечения транспарентности и подотчетности при распределении и использовании ресурсов. Этого можно добиться, создав независимый и транспарентный механизм, который будет способствовать осуществлению надзора. В конечном счете такие шаги позволят продемонстрировать политическую волю и подотчетность и укрепить доверие, что будет содействовать расширению международной поддержки.

100. Я с обеспокоенностью отмечаю, что, несмотря на призывы Совета Безопасности, вопрос о статусе г-на Машара до сих пор не решен. Я призываю правительство выдать Риеку Машару паспорт. Я также призываю ИГАД снять какие бы то ни было ограничения на поездки, препятствующие его свободному передвижению. Это имеет ключевое значение для укрепления доверия и устранения препятствий на пути проведения соответствующими лидерами постоянного диалога в рамках личных встреч.

101. Я продолжаю призывать все стороны предотвращать и устранять неприемлемый уровень сексуального насилия, связанного с конфликтом, и призываю НОАС (О) и далее сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях урегулирования положения женщин и девочек на базах НОАС (О) и привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушениях международного гуманитарного права и нарушениях прав человека.

102. Следует подчеркнуть, что одним из основных достижений мирного процесса является прекращение огня. По мере выполнения лидерами своих задач первостепенную важность будет иметь соблюдение режима прекращения огня, ответственность за которое будет ложиться на их плечи. Вместе с тем я выражаю обеспокоенность в связи с продолжающимися столкновениями между правительством, оппозицией и не подписавшими Соглашение сторонами в Центральной и Западной Экваториях и их пагубными последствиями для гражданского населения. Единственным путем продвижения вперед является достижение политического решения на основе постоянного диалога, к которому необходимо привлечь все эти стороны.

103. Организация Объединенных Наций готова и впредь оказывать сторонам поддержку в рамках этого процесса в целях обеспечения решения остающихся задач.

104. По мере продвижения работы Организации Объединенных Наций и международного сообщества тяжелая гуманитарная ситуация будет все так же свидетельствовать о настоятельной необходимости достижения мира. Несмотря на достигнутые успехи, жители Южного Судана продолжают находиться в бедственном положении. С учетом того, что 7,2 миллиона человек нуждаются в помощи, 1,4 миллиона человек числятся внутренне перемещенными лицами и 2,2 миллиона беженцев ищут убежища в соседних странах, интересы людей должны быть в центре внимания Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Ситуация еще более усугубляется в результате наводнений по всей стране, которые существенно сказались на урожае и животноводстве и нанесли значительный ущерб обрабатываемым землям. Я настоятельно призываю стороны учитывать в дальнейшей деятельности интересы пострадавшего народа, в том числе вырабатывать решения в поддержку перемещенных и уязвимых лиц.

105. В заключение я выражаю свою глубокую признательность персоналу МООНЮС и моему Специальному представителю Дэвиду Ширеру за их неустанные усилия по защите мирных жителей, содействию доставке гуманитарной помощи, защите прав человека и поддержке мирного процесса в Южном Судане. Выражаю благодарность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их поддержку. Я также признателен страновым группам Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности за оказание необходимой и жизненно важной помощи по всей стране, даже в таких экстремальных условиях, как наводнения, от которых недавно пострадали многие районы страны. Я далее отмечаю неустанные усилия воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности.

Карта


UNMISS
December 2019
SUDAN
SOUTH SUDAN
ETHIOPIA
KENYA
UGANDA
DEM. REP. OF THE CONGO
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
UPPER NILE
UNITY
WARRAP
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN BAHR EL GHAZAL
LAKES
JONGLEI
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Juba
Malakal
Renk
Kodok
Bentiu
Wau
Aweil
Kuacjok
Rumbek
Bor
Pibor
Torit
Yambio
Yei
Akobo
Abyei
Sector North
Sector West
Sector East
Sector South
Sector Juba
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4456 Rev. 42 UNITED NATIONS
December 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section